

Simposio Retos de los Encadenamientos Globales y del Desarrollo en América Latina

Angélica Basulto Castillo

Departamento de Estudios Regionales-Ineser, Centro Universitario de Ciencias Económico Administrativas,
Universidad de Guadalajara, México.

Rafael A. Díaz Porras

Centro Internacional de Política Económica, Universidad Nacional de Costa Rica, Heredia, Costa Rica

Recepción: 24 de agosto de 2015 Aceptación: 17 de noviembre de 2015

El concepto de cadenas globales de valor ha sido incorporado como una meta generalizada al ámbito de las políticas públicas. Hoy en día los gobiernos y los organismos internacionales y nacionales desarrollan y promueven estudios sobre ellas, a efecto de derivar orientaciones para la formulación de políticas económicas por parte de los países en vías de desarrollo. La realidad de la trayectoria de la globalización pone de manifiesto que el ensanchamiento de los flujos de inversión, comercio y financiamiento está asociado a la estructura y el funcionamiento de las cadenas globales de valor, que responden a los intereses de quienes las coordinan.

La relevancia del tema en el ámbito oficial de las políticas públicas proporciona un escenario propicio para la discusión interdisciplinaria que permita contrastar la teoría con la práctica en la ineludible integración de las regiones a cadenas globales de valor, para tener una noción clara y precisa de su contribución al desarrollo de diferentes economías.

Con motivo del 55 Congreso Internacional de Americanistas (ICA), celebrado en julio de 2015 en San Salvador, El Salvador, se llevó a cabo el simposio Retos de los Encadenamientos Globales y del Desarrollo en América latina, al que asistieron académicos latinoamericanos cuyas líneas de investigación y estudios recientes convergen en el enfoque conceptual de cadenas de valor global.

El simposio se planteó el objetivo de promover la discusión en torno a las diversas temáticas sobre el desarrollo sostenible que desafían a los países latinoamericanos, en especial las que abordan problemáticas relacionadas con pobreza rural, migración, soberanía alimentaria, desarrollo industrial, sustentabilidad ecológica y solidez financiera. Particularmente, las exposiciones de los participantes trataron de dar respuesta a las siguientes preguntas: ¿basta con que las regiones se encadenen globalmente? y ¿cuáles con las políticas adecuadas de inserción a cadenas globales con promoción del desarrollo?

El simposio fue organizado y coordinado por el doctor Rafael Díaz, investigador de la Universidad Nacional de Costa Rica. El doctor Díaz fue el encargado de pronunciar el discurso inaugural del encuentro, y posteriormente dictó la ponencia inicial, titulada “Políticas de seguridad alimentaria en Centroamérica desde el enfoque de cadenas de valor”, la cual parte de una investigación cuyo objetivo fue analizar la seguridad alimentaria, que representa una problemática con la que conviven los países centroamericanos. En ella se aborda esta problemática a la luz del papel que se atribuye a los mercados locales, regionales e internacionales; en particular, se analizan las cadenas de granos básicos, que han sido consideradas en las respuestas políticas de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) en América Central. El ponente llega a la conclusión de que Centroamérica ha enfrentado la problemática de la seguridad alimentaria con desarrollos en la institucionalidad y políticas que le deparan importantes avances en comparación con otras regiones del mundo. Sin embargo, persiste una alta vulnerabilidad en la población rural, la producción de alimentos básicos presenta problemas de heterogeneidad productiva, la orientación de las economías hacia la agroexportación no se ha traducido en capacidad de compra para satisfacer las necesidades básicas de amplios sectores sociales en los medios rural y urbano, y a ello se agrega que la operación de las cadenas de granos básicos en Centroamérica se caracterizan por la falta de institucionalidad, principalmente en cadenas donde hay gran participación de pequeños productores y agricultura familiar.

En el encuentro se hizo la presentación de nueve ponencias, organizadas en tres bloques temáticos de acuerdo con las especificidades sociales, culturales, económicas y ambientales que abordan, como veremos a continuación.

El primer bloque de ponencias abordó temáticas relacionadas con *las condiciones de vida y trabajo de pequeños productores directos*. La primera exposición estuvo a cargo de la investigadora Ana Escoto, del Centro de Estudios Demográficos, Urbanos y Ambientales de El Colegio de México, quien presentó la ponencia titulada “Comercio exterior, condiciones laborales y microempresas en Centroamérica. Los casos de Guatemala, El Salvador y Costa Rica”.

El objetivo de la exposición fue analizar las condiciones laborales —con énfasis en las remuneraciones y el acceso a la seguridad social— en tres países centroamericanos, en relación con una clasificación de ramas de actividad ligadas y no ligadas al comercio internacional. La autora identifica, utilizando modelos econométricos, que existe una diferenciación de las condiciones laborales, por lo que la relación con el comercio exterior presenta signos de polarización: mientras que un pequeño sector ligado al intercambio internacional tiene mejores condiciones, otro sector más amplio muestra los peores desempeños.

En segundo lugar, la investigadora Marisol Velázquez, de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), presentó los resultados del proyecto deno-

minado “Alternativas de inserción a cadenas globales de valor para los pequeños productores de café en México”. El objetivo de la investigación consistió en examinar las características que deben tener las cadenas globales de valor de café para que los pequeños productores logren vincularse a alguna de ellas y así mejorar sus condiciones de vida en términos tanto económicos como sociales, a fin de mitigar la pobreza rural en la que la mayoría de ellos se encuentra. La ponente identifica que en México el 92 % de los productores de café son minifundistas, tienen rezagos en infraestructura básica y una parte importante de ellos vive en pobreza extrema. Ante tal problemática, algunos productores que no son competitivos en el mercado optan por emigrar a Estados Unidos, a otra entidad federativa o se subcontratan con productores agroindustriales para obtener un mejor ingreso.

La última ponencia de este bloque estuvo a cargo del investigador Álvaro Martín Parada, de la Universidad Nacional de Costa Rica, y se tituló “La sostenibilidad económica, social y ambiental de los pequeños productores en las cadenas de tomate *cherry* y pimienta en Costa Rica”. El propósito de la ponencia fue analizar las condiciones de sostenibilidad económica, social y ambiental que experimentan los productores de dichos bienes, a partir del examen de dos casos de estudio de pequeños productores que han logrado posicionarse en los mercados utilizando los recursos disponibles en cada unidad productiva. El ponente identifica que la sostenibilidad se vuelve relevante porque los productores sobreviven gracias a los ingresos generados por la producción, pero simultáneamente deben luchar con las condiciones de adversidad social. En general, los casos estudiados revelan la especificidad de aquellos factores que explican la sostenibilidad en sus diferentes dimensiones.

En el segundo bloque de ponencias se abordaron temas relacionados con *el control y coordinación dentro de las cadenas globales de valor*. En este grupo se presentaron los resultados de tres investigaciones. La primera disertación fue la titulada “Corporaciones transnacionales en la cadena de café y el desarrollo sostenible de la zona occidental de El Salvador”, que estuvo a cargo de la maestra Gilma Sabina Lizama, de la Universidad de El Salvador. La ponente centró su disertación en tratar de dar respuesta a la pregunta de si la inversión extranjera directa ha sido capaz de promover procesos de desarrollo amigable con el medio ambiente y socialmente sostenibles. Con el propósito de responderla, partiendo del enfoque teórico de cadenas globales de mercancías, analiza la estructura de la cadena de café en El Salvador e identifica las estrategias empleadas por corporaciones transnacionales para vincularse a productores locales. A partir de la estimación de indicadores, logra identificar la existencia de vínculos comerciales y contractuales con los principales beneficios cafetaleros salvadoreños, los cuales se establecen con el propósito de consolidar cuotas de mercado que les permita abastecerse del grano de café en la zona occidental de El Salvador.

En segundo lugar se presentaron los resultados de la investigación titulada “Políticas orientadas a la vinculación de empresas locales a cadenas globales de valor de firmas multinacionales de la electrónica localizadas en Jalisco, México”, a cargo de la doctora Angélica Basulto, profesora-investigadora de la Universidad de Guadalajara. La ponencia estuvo orientada a identificar y analizar las políticas que han intervenido en la integración de proveedores locales a la cadena productiva de empresas multinacionales de electrónica asentadas en Jalisco. La finalidad fue examinar el entorno institucional, específicamente sobre programas e incentivos locales y federales, que han coadyuvado a mejorar las capacidades productivas de un grupo de empresas locales que les ha permitido vincularse a cadenas globales de valor de firmas del sector de la electrónica. La ponente concluye que, como resultado de las políticas industriales instrumentadas a nivel federal y local, la electrónica localizada en Jalisco ha experimentado un crecimiento impresionante y una reconversión, lo que ha coadyuvado al desarrollo de empresas proveedoras locales pero, al mismo tiempo, ha favorecido el crecimiento de firmas abastecedoras foráneas.

La tercera ponencia abordó el tema “Dificultades y opciones de *upgrading* en la cadena global del marañón orgánico en El Salvador”, resultado de la investigación desarrollada por la maestra Karla Priscila Guzmán, de la Universidad de El Salvador. Su investigación se orientó al análisis y desarrollo de propuestas de política económica enfocadas en la cadena de producción de marañón orgánico de El Salvador, por ser una modalidad de producción alternativa ante la actual problemática ambiental. La exposición tuvo el objetivo de identificar las condiciones en las cuales los productores salvadoreños pueden innovar con el propósito de mejorar sus estrategias para enfrentar en mejores condiciones a sus competidores y así mejorar sus rentas. El estudio concluye que el *upgrading* no es un proceso automático sino que depende de la manera en que los productores afrontan el entorno institucional, la complejidad y el poder en la cadena, así como las mejoras que realicen los competidores en el extranjero.

El tercer bloque de ponencias se centró en la discusión de temáticas relacionadas con la *sostenibilidad material, cultural y ambiental*. La primera participación fue la del doctor Pablo Pérez Akaki, académico de la UNAM, con el trabajo titulado “Cadenas de mercancías agrícolas y desarrollo sustentable. Una revisión de cadenas locales de productos tradicionales mexicanos”. Su ponencia tuvo como objetivo examinar la participación de productores tradicionales mexicanos de café y chocolate en las cadenas globales, así como sus vínculos con el tema de la sustentabilidad. La presentación se sustentó en dos preguntas: ¿la participación en cadenas de mercancías favorece en alguna dirección los procesos de desarrollo sustentable de productores tradicionales agrícolas mexicanos? y ¿cuáles son las diferencias que se observan entre los diferentes encadenamientos elegidos? El autor recurrió a la metodología de análisis de las cadenas globales de mercancías con la finalidad de

entender las implicaciones de la pertenencia de estos productos a cadenas consolidadas por décadas y sus recientes transformaciones bajo presiones de tipo ambiental, que han arrojado nuevos elementos de disputa en torno a ellas.

Otro de los trabajos expuestos de este bloque de ponencias fue el denominado “Ganadería y deforestación en Nicaragua: entendiendo la relación entre el *boom* lechero y el avance de la frontera agrícola”, a cargo de los doctores Juan Carlos Polvorosa y Johan Bastiansen, de la Universidad Centroamericana de Nicaragua y de la Universidad de Amberes, Bélgica, respectivamente. El objetivo de la ponencia fue explicar la dinámica que existe entre el *boom* de la producción láctea, el incremento de precios de la leche fresca, el problema de la migración interna y la deforestación en Nicaragua. Asimismo, se examinó el nivel de desarrollo de los diferentes territorios de alta producción lechera, incluyendo los productores, sus sistemas productivos, el grado de avance de la frontera agrícola y la deforestación. Se tomó como caso de estudio el municipio de Matiguás, por ser ilustrativo y representativo del crecimiento y la consolidación de la actividad lechera. En dicha zona se logró identificar las principales cadenas de valor, las variaciones en los precios, así como los factores que han propiciado el acceso a la cadena de la leche fría pasteurizada y la exclusión de la misma.

En último término, se presentaron los resultados de la investigación titulada “Programa basura cero: análisis de la inclusión de recicladores en Bogotá, D.C.”, a cargo de la investigadora María del Pilar Sánchez Muñoz, de la Universidad La Salle de Bogotá, Colombia. Su comunicación tuvo como objetivo dar cuenta del problema de manejo de los residuos sólidos y las externalidades negativas que su mala disposición genera, tales como enfermedades, contaminación visual y de aguas subterráneas y un uso inadecuado de material que puede ser reutilizado, por ser temas de interés en lo que se refiere al desarrollo sostenible. Debido a que el reciclaje es una actividad con poca legitimidad social y de bajas retribuciones económicas, la investigación se centró en el estudio de los agentes recicladores, las condiciones de vulnerabilidad y marginalización que enfrentan, así como su contribución al desarrollo sostenible. Ante tal problemática, la investigación analizó las condiciones de calidad de vida de los recicladores de oficio pertenecientes a la Asociación de Recicladores Unidos por Bogotá, a partir del enfoque teórico de las capacidades de Nussbaum, por ser un marco que no únicamente permitió abordar la problemática desde la perspectiva ingreso-riqueza, sino que integra categorías analíticas relacionadas con la calidad de vida.

Adicionalmente, en el marco del simposio se presentó el libro *Ideas latinoamericanas sobre el enfoque de cadenas globales de mercancías*, coordinado por los doctores Rafael Díaz Porras y Pablo Pérez Akaki y publicado por la UNAM. La publicación recoge una serie de artículos elaborados por académicos latinoamericanos estudiosos de esta temática, abordados desde diferentes perspectivas. Estos traba-

jos se desprenden del simposio Enfoque de Cadenas de Mercancías: Instrumento de Análisis e Intercambio Multidisciplinario, que formó parte del 54 Congreso Internacional de Americanistas, realizado en Viena, Austria, en 2012.

En ocasión de la reunión de académicos especialistas en cadenas globales de valor/mercancías en San Salvador, se aprovechó para formalizar la creación de la Red Latinoamericana de Investigadores en Cadenas Globales de Mercancías (REDILACG, www.redilacg.org), en un encuentro celebrado el 22 de julio de 2015 en la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de San Salvador. La REDILACG surgió a partir de que, a mediados de la década de los noventa, se introdujo en diversos centros académicos de América Latina el enfoque de cadenas globales de mercancías, que ha sido cultivado desde diversas perspectivas. Esta dinámica se ha reflejado en los Congresos de Americanistas de Quito (1997), Chile (2003), México (2009), Viena (2012) y El Salvador (2015), así como en los congresos CISDA (Congreso Iberoamericano sobre Desarrollo y Medio Ambiente) en Puebla (2005), Costa Rica (2007) y de la ALASRU (Asociación Latinoamericana de Sociología Rural) en México (2014). A lo largo de los años se ha mantenido una red de contactos, trabajo y diálogo en proyectos nacionales e internacionales. Una muestra importante de este proceso se puede revisar en el capítulo introductorio del libro *Ideas latinoamericanas sobre el enfoque de cadenas globales de mercancías*, la publicación más reciente de la REDILACG, que ha funcionado *de facto*. La visión general de la red es lograr un diálogo multidisciplinario fluido y abierto entre investigadores de cadenas globales de América Latina que permita alcanzar profundidad analítica, hacer análisis regionales, así como el intercambio de experiencias investigativas y de vinculación con sectores sociales.